



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXIII - Nº 415

Bogotá, D. C., jueves, 14 de agosto de 2014

EDICIÓN DE 8 PÁGINAS

**DIRECTORES:**

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## CÁMARA DE REPRESENTANTES

### ACTAS DE COMISIÓN

COMISIÓN ESPECIAL DE SEGUIMIENTO AL  
PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN Y  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL

**ACTA NÚMERO 001 DE 2014**

(julio 30)

Periodo Legislativo 2014-2018

Periodo Constitucional 2014-2018

Sesión miércoles 30 de julio de 2014

En Bogotá, D. C., el día miércoles, 30 de julio de 2014, siendo las 12:55 de la tarde, se reunieron los honorables Representantes a la Cámara miembros de la Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial de la Cámara de Representantes, en el Salón de Sesiones de la Comisión Segunda Constitucional Permanente, previa citación cursada a través de la Secretaría General de la Comisión de Ordenamiento.

**Hace uso de la palabra el honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc para la sesión de la Comisión Ordenamiento:**

Buenos días, un saludo muy especial a los honorables Representantes a la Cámara y a todas las personas que trabajan en esta Comisión.

Siendo la una menos cinco minutos de la tarde de hoy 30 de julio, damos apertura a la Instalación del Periodo Legislativo 2014-2018, de la Comisión Especial de Vigilancia y Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial de la Cámara de Representantes.

Sírvase señor Secretario, leer el Orden del Día.

**Hace uso de la palabra, doctor Johnny Iriarte Gómez, Secretario Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Señor Presidente, buenas tardes.

**Damos lectura al llamado a lista, para verificar el Quórum:**

Arroyave Botero Fabio Alonso  
Betancourt Pérez Gilberto  
Burgos Ramírez Didier  
Caicedo Sastoque José Edilberto  
Cuello Baute Alfredo Ape

Deluque Zuleta Alfredo Rafael  
Gallón Arango Luís Horacio  
Housni Jaller Jack  
Lara Restrepo Rodrigo  
Molina Triana Alfredo Guillermo  
Penagos Giraldo Hernán  
Prada Artunduaga Álvaro Hernán  
Rodríguez Pinzón Ciro Antonio  
Sierra Ramos Fernando  
Velásquez Nieto Olga Lucía

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Fabio Alonso Arroyave Botero, Representante departamento Valle del Cauca:**

¡No he sido nombrado, señor Presidente!

**Hace uso de la palabra doctor Johnny Iriarte Gómez, Secretario Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

¡Sí, señor Representante, fue el primero!

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Fue el primero en ser llamado, señor Representante y, reconocemos también la presencia del doctor Alfredo Molina y del doctor Alfredo Deluque.

**Hace uso de la palabra, doctor Johnny Iriarte Gómez, Secretario Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Señor Presidente, la Secretaría Certifica que existe Quórum Decisorio.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Sírvase leer el Orden del Día, señor Secretario.

**Hace uso de la palabra, doctor Johnny Iriarte Gómez, Secretario Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Sí, señor Presidente

#### ORDEN DEL DÍA

Para la Sesión Ordinaria del miércoles 30 de julio de 2014.

## I

**Llamado a lista y verificación del Quórum**

## II

**Instalación por parte del señor Presidente de la Cámara de Representantes, doctor Fabio Raúl Amín Sáleme.**

## III

**Postulación, elección y posesión del Presidente y Vicepresidente de la Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial, para la Legislatura 2014-2015. Postulación, elección y posesión del Secretario General de la Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial, para la Legislatura 2014-2018.**

## IV

**Lo que propongan los honorables Representantes.****Está leído el Orden del Día, señor Presidente.****Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muy bien, señor Secretario.

Como en el Orden del Día está la instalación de esta Comisión a cargo del señor Presidente de la Cámara, doctor Fabio Raúl Amín Saleme, yo, me permito darle la palabra al doctor Ape Cuello, doctor Ape Cuello, tiene usted el uso de la palabra.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Alfredo Ape Cuello Baute, Representante departamento del Cesar:**

Presidente, para proponer que pasemos al siguiente punto, hagamos la elección, contamos y hacemos el escrutinio y esperamos mientras llega el Presidente, para que él instale y dé posesión formalmente a quienes queden electos.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc, Comisión Ordenamiento Territorial:**

Entonces vamos a proceder con el Segundo Punto del Orden del Día, que tiene que ver con las Postulaciones.

Vamos a postular y les propongo, que postulemos al Presidente, postulemos al Vicepresidente y postulemos al señor Secretario o señora Secretaria y votamos al mismo tiempo las tres (3) dignidades de esta Comisión, si así lo quieren los honorables Representantes.

Entonces se abre el campo de las postulaciones.

Tiene la palabra, Representante José Edilberto Caicedo Sastoque, del departamento de Cundinamarca.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante José Edilberto Caicedo Sastoque, Representante departamento de Cundinamarca:**

Muchas gracias, señor Presidente.

Con el saludo afectuoso para los honorables Representantes, que han decidido y han llegado a formar parte de esta Comisión de Ordenamiento Territorial, que sin duda alguna va a tener una importancia y un protagonismo al servicio del país.

Quiero proponer para la Presidencia de esta Comisión, al honorable Representante del Partido de la U, doctor Hernán Penagos, creo que ha demostrado con su talante, con su trabajo, con su liderazgo, que le presta un servicio importante a esta Corporación y desde luego creo que sí lo hizo bien, desde la Presidencia de la Cámara, tendremos la satisfacción que desde esta célula, pues, vamos a hacer un trabajo en cabeza suya,

señor Representante, muy importante, que pueda aportar a la descentralización, a la autonomía local y por supuesto con lo que tiene que ver con el Ordenamiento Territorial, el ordenamiento de nuestro territorio; así que postulo y pido a los honorables Representantes, respaldar al doctor Penagos para la Presidencia de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Muchas gracias, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc, Comisión Ordenamiento Territorial:**

A usted, muchas gracias, doctor Caicedo.

Tiene la palabra doctor Ciro Antonio Rodríguez Pinzón.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Ciro Antonio Rodríguez Pinzón, Representante departamento Norte de Santander:**

Muchas gracias, señor Presidente.

Saludarlos a todos muy especialmente y tener el honor de hacer parte de esta Comisión, donde este proceso de descentralización que se viene implementando en nuestro país, va a cumplir un papel muy importante y como miembro del Partido Conservador, acompañamos esta importante postulación del doctor Hernán Penagos, que todos lo conocemos con esa gran experiencia, sabemos que irá a conducir exitosamente esta Comisión.

Muchas gracias, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

A usted, doctor Ciro. Tiene la palabra Representante a la Cámara Rodrigo Lara Restrepo.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Rodrigo Lara Restrepo, Representante Bogotá, D.C.:**

Gracias Presidente, quiero en nombre del Partido Cambio Radical, postular a la Presidencia de esta Comisión, al doctor Hernán Penagos, todos aquí conocemos a nuestro colega Representante a la Cámara y pudimos observar y conocer durante la Presidencia que ejerció, en la Cámara de Representantes, su talante, su Hoja de Vida y su espíritu democrático.

Pude observar también en el discurso de instalación del Congreso de la República, su profunda sensibilidad jurídica, su preocupación y su compromiso con la buena Gestión Legislativa, su también sensibilidad con los grandes problemas de la Rama Judicial respecto a la Representación Democrática aquí en el Congreso de la República y por eso para mí es muy grato poder postular su nombre, para dirigir esta Comisión en este Período que comienza. Muchas gracias, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Tiene la palabra doctor Álvaro Hernán Prada Artunduaga.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Álvaro Hernán Prada Artunduaga, Representante departamento del Huila:**

Gracias Presidente, un saludo cordial para la Mesa Directiva y para los honorables Representantes. En nombre del Centro Democrático, de la Bancada, queremos postular igualmente al doctor Hernán Penagos, para el cargo de Presidente de la Comisión. Lo conozco, sé de su calidad profesional, ética y por supuesto su trayectoria política, es garantía para que esta Comisión, le dé al país la satisfacción de abordar los temas de Ordenamiento Territorial, como lo está esperando hace

mucho tiempo. Mil gracias Presidente.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Tiene la palabra, Representante Fabio Alonso Arroyave Botero.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Fabio Alonso Arroyave Botero, Representante del Valle de Cauca:**

Gracias Presidente, un saludo para todos los Representantes. En nombre de la Bancada del Partido Liberal, para mí es un honor poder postular al doctor Hernán Penagos, un hombre que he conocido recientemente, en un brillante trabajo de compromisario. En esa gestión tan importante que se hizo, que nos permite tener hoy unos resultados muy importantes en el desarrollo de esta célula legislativa y también quiero reconocer en el doctor Hernán Penagos, su condición de un Presidente que ha tenido grandes calidades, como Presidente de la Cámara, lo cual como ciudadano pude presenciar desde los territorios desde donde yo me muevo.

Para mí es un honor poder compartir en esta Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial y poder Postularlo a usted, en nombre de toda la Bancada del Partido Liberal.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muy Bien, “una vez hechas las Postulaciones del señor Presidente, abro el campo de las postulaciones para la Vicepresidencia”.

Tiene la palabra doctora Olga Lucía Velásquez.

**Hace uso de la palabra honorable Representante Olga Lucía Velásquez Nieto, Representante Bogotá, D. C.:**

Muy buenas tardes, en nombre del Partido Liberal, postulo para la Vicepresidencia a Jack Housni, Representante a la Cámara por San Andrés, quien en la legislatura pasada estuvo en la Comisión Cuarta (IV), que en esta legislatura va a estar en la Comisión Tercera (III) y tiene unos intereses muy importantes para trabajar por la Isla, por toda la Reglamentación que se requiere y por eso está en esta Comisión y consideramos que es el candidato para la Vicepresidencia.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Tiene la palabra Representante Alfredo Molina.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Alfredo Guillermo Molina Triana, Representante departamento de Cundinamarca:**

Gracias Presidente, saludarlo, saludar a todos los colegas, también felicitar la conformación de la Comisión y también queremos acompañar como Partido de la U y en representación de mis colegas del partido, la postulación que hace el Partido Liberal en cabeza del doctor Jack Housni, a la Vicepresidencia de esta Comisión.

Conocemos las calidades del doctor Housni, no solamente en su trabajo importante de manera legislativa, sino también en lo individual, Jack es una gran persona, en lo personal igualmente, una persona que se ha preocupado porque el Congreso igualmente tenga principios, valores, lealtad, amistad y que desde la dinámicas de los diferentes partidos, nos hemos caracterizado por integrar eso y también le celebro y le valoro su preocupación por los temas ambientales y su preocupación por los temas limítrofes, en Colombia y eso es un tema

fundamental de esta Comisión y espero, Jack, poder acompañarlo con todo el partido, su postulación y que en esa Vicepresidencia, al lado de mi colega Hernán Penagos, a quien conozco también mucho y que sé que esta es una Comisión que quedó con una mesa de lujo, al elegir a este par de colegas que son representativos en el Congreso de la República, pero además, que tienen una tarea fundamental de cohesionar la Comisión, de ponerla a funcionar en armonía, pero además también, de darle la posición que debe tener esta Comisión, en el Congreso de la República y en el país. Muchas gracias a ustedes.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muy bien, tiene la palabra, doctor Rodrigo Lara Restrepo.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Rodrigo Lara Restrepo, Representante Bogotá, D.C.:**

Gracias Presidente, en nombre del Partido Cambio Radical, para mí es muy grato postular al doctor Jack Housni Jaller, para la Vicepresidencia de esta Comisión. Me parece que el nombre del doctor Jack Housni es más que pertinente y apropiado para esta dignidad, dado su carácter de Representante de San Andrés y Providencia.

Colombia, como sabemos, lleva más de veinte (20) años con su proceso de descentralización estancado, hemos visto, más bien, una involución en el proceso de descentralización y yo creo que es hora y le corresponde el primer lugar a esta Comisión, pensar en darle al proceso de descentralización colombiano, que es condición relacional de la democracia a la Constitución de 1991, un nuevo aire y uno de los aspectos más importantes sin duda, que debe ser ese nuevo régimen de descentralización, es, el Estatuto de San Andrés y Providencia.

San Andrés y Providencia debe ser objeto de un régimen diferenciado respecto de las demás entidades territoriales del país; a San Andrés y Providencia se le debe dar un régimen jurídico que contemple realmente la diversidad de su población, su naturaleza y que se puede inspirar sin lugar a dudas en muchísimos aspectos de otros de derecho comparado, de otros países que le han reconocido una condición esencial real, materialmente palpable, a una Isla que es tan querida para todos nosotros los colombianos. Muchas gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muy bien. Tiene la palabra, doctor Alfredo Ape Cuello.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Alfredo Ape Cuello Baute, Representante del Cesar:**

Muy breve para también en nombre del Partido Conservador respaldar al Representante Jack Housni Jaller y, de él se ha dicho casi todo, menos que es caribe como yo, que representa a nuestra región, la costa, y que es además, uno de sus mejores exponentes.

Para mí es un honor estar aquí bajo su Dirección, doctor Housni y para el Partido también un gran placer acompañarlo. Muchas gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Hay que anotar que el doctor Jack Housni, doctor Alfredo, también tiene ascendencia y lo queremos y lo

acogemos muchísimo, en el departamento de Risaralda.

Tiene la palabra, doctor Álvaro Prada.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Álvaro Hernán Prada Artunduaga, Representante departamento del Huila:**

Gracias Presidente, muy breve, en nombre del Partido Centro Democrático, igualmente queremos postular al doctor Jack Housni Jaller, al cargo de Vicepresidente de la Comisión de Ordenamiento Territorial, consideramos que nos representa todas las garantías para que la Comisión pueda sesionar y generar los proyectos, que entre otras cosas mencionaba el honorable Representante Rodrigo Lara, de la tierra precisamente, del doctor Housni Jaller; así que le postulamos al cargo de Vicepresidente. Mil Gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

En aras de continuar con el Orden del Día establecido, vamos a abrir el campo de Postulaciones, para la Secretaría General de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Tiene la palabra doctor Alfredo Ape Cuello.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Alfredo Ape Cuello Baute, Representante departamento del Cesar:**

Presidente, en nombre del Partido Conservador, quiero invitar a los miembros de esta Comisión, a acompañar a la doctora Esmeralda Sarria Villa, para el Cargo de Secretaria General de la Comisión. Ella es oriunda de Piendamó, Cauca, con ello, tendríamos una Mesa Directiva muy plural con la región caribe, el eje cafetero y el pacífico bien representado en esta política y quien ha sido tres (3) veces Alcaldesa de su Municipio; fue Representante a la Cámara en el periodo pasado 2010-2014, Administradora Pública egresada de la ESAP; es una mujer que conoce este oficio muy bien, que ha sido colega nuestra y que además, tiene unas extraordinarias condiciones humanas y profesionales; así que dejo a su consideración la Hoja de Vida de esta querida colega.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Tiene la palabra el doctor Alfredo Guillermo Molina.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Guillermo Alfredo Molina Triana, Representante departamento de Cundinamarca:**

Gracias Presidente, también, acompañar la postulación que hace el Partido Conservador, en cabeza de la doctora Esmeralda Sarria Villa, persona a quien conozco, porque fui colega de ella en la Comisión Quinta (V), en el periodo constitucional anterior, persona de gran calidad humana, mujer aguerrida, representante de las caucanas, pero además también, si el Congreso y la Cámara de Representantes, tienen una representación territorial.

Esmeralda Sarria, es la simbología del territorio, una mujer que ha tenido experiencia desde el Concejo, desde su Alcaldía; como congresista e igualmente, una mujer que ha sacado adelante su familia, con empuje; el que conoce a Esmeralda Sarria sabe de la calidad humana, pero también de la verraquera de una persona que nos enseña todos los días a nosotros, que hay que trabajar con ahínco y dedicación, como ella lo ha hecho; el Partido de la U, entonces, acompaña la postulación y les quiero decir finalmente, que esta Comisión

con esta Mesa Directiva, con esta calidad de Secretaria y con esta calidad de miembros que estoy viendo en la Mesa, es una Comisión que queda con un nivel altísimo y qué bueno por la Comisión, que es una Comisión muy importante para el país. Gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Tiene la palabra, doctor Jack Housni Jaller.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Jack Housni Jaller, Representante departamento San Andrés y Providencia:**

De manera personal y a nombre del Partido Liberal, también, es un gran placer postular a la doctora Esmeralda Sarria Villa, para el Cargo de Secretaria de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Si podemos resumir en una palabra lo que es la doctora Esmeralda Sarria, yo diría que es la enjundia hecha mujer, la voluntad de salir adelante, la voluntad de sacar las cosas bien y esa es una garantía que vamos a tener en la Comisión, así que el Partido Liberal, también se une a esa postulación que nos honra, porque además fue una gran compañera, defendió su región, defendió sus ideas y siempre estuvo en todos los debates del Congreso, presta a servirle al país. Muchas gracias señores.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muy bien, entonces, doctor Álvaro Prada, tiene la palabra.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Álvaro Hernán Prada Artunduaga, Representante departamento del Huila:**

Gracias, Presidente, en nombre del Partido Democrático, igualmente hacemos postulación de la doctora Esmeralda Sarria Villa, para el Cargo de Secretaria General de la Comisión de Ordenamiento Territorial. Creemos que tiene todas las condiciones profesionales y éticas, para asumir el cargo de la mejor manera. Mil Gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Entonces, una vez cerrado el campo de las postulaciones, vamos a proceder a la votación, no sin antes designar a los doctores Fabio Alfonso Arroyave Botero, doctor Rodrigo Lara Restrepo y doctor Ciro Antonio Rodríguez Pinzón, como comisión escrutadora; por favor, pasen aquí.

¿Usted quiere Escrutar también, doctor Caicedo? – Muy bien.

Señor Secretario, sírvase llamar a lista, vamos a depositar el Voto:

Un voto en cada Urna, por parte de cada Representante.

**Hace uso de la palabra, doctor Johnny Iriarte Gómez, Secretario Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

**Sí señor Presidente, se procede al llamado a lista:**

Arroyave Botero Fabio Alonso	Sí
Betancourt Pérez Gilberto	-o-
Burgos Ramírez Didier	Sí
Caicedo Sastoque José Edilberto	Sí
Cuello Baute Alfredo Ape	Sí
Deluque Zuleta Alfredo Rafael	Sí
Gallón Arango Luís Eduardo	-o-
Housni Jaller Jack	Sí
Lara Restrepo Rodrigo	Sí
Molina Triana Alfredo Guillermo	Sí
Penagos Giraldo Hernán	Sí
Prada Artunduaga Álvaro Hernán	Sí
Rodríguez Pinzón Ciro Antonio	Sí
Sierra Ramos Fernando	Sí
Velásquez Nieto Olga Lucía	Sí

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Sírvase Comisión Escrutadora, proceder a contar los votos y anunciar la votación.

**Anuncia honorable Representante Fabio Alfonso Arroyave Botero de la Comisión Escrutadora:**

**Señor Presidente, por el Presidente de la Comisión:**

Doce (12) votos por el doctor Hernán Penagos y

Un (1) voto por el doctor Jack Housni; seguro fue un (1) voto nulo, entonces es un voto nulo.

Doce (12) votos.

Por el Vicepresidente honorable Representante Jack Housni Jaller, doce (12) votos y un voto (1) nulo, por el doctor Hernán Penagos.

Y trece (13) votos por la doctora Esmeralda Sarria Villa, Secretaria de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Entonces, queda así elegida la Mesa Directiva, por favor señor Presidente electo, pase para tomarle el juramento de rigor.

Pero antes, preguntamos: ¿Declara la Comisión de Ordenamiento Territorial, elegidos los miembros de la Mesa Directiva y la Secretaria de la Comisión de Ordenamiento Territorial?

**Hace uso de la palabra, doctor Johnny Iriarte Gómez, Secretario Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Sí, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente Ad Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Por favor, señor Presidente electo.

Toma del Juramento, doctor Hernán Penagos Giraldo:

Invocando la protección de Dios, juráis ante esta Corporación que representa al Pueblo de Colombia, cumplir fiel y lealmente con los deberes que el cargo de Presidente de la Comisión de Ordenamiento Territorial, de esta honorable Corporación imponen, de acuerdo con la Constitución y las leyes.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Electo Comisión Ordenamiento Territorial:**

¡Sí, Juro!

**Hace uso de la palabra honorable Representante Didier Burgos Ramírez, Presidente AD Hoc Comisión Ordenamiento Territorial:**

Si así lo hicierais, que Dios y la Patria os lo premien, si no, que Él o ella os lo demanden.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Electo Comisión Ordenamiento Territorial:**

Señores Representantes, invitamos el señor Vicepresidente, para tomar Posesión: doctor Jack Housni:

Invocando la protección de Dios. Jura ante esta Corporación que representa al Pueblo de Colombia, cumplir fiel y legalmente con los deberes que el cargo de Vicepresidente de la Comisión de Ordenamiento Territorial de esta Corporación le imponen, además de cumplir con la Constitución y la ley?

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Jack Housni Jaller, Vicepresidente Electo Comisión Ordenamiento Territorial:**

¡Sí, juro!

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Si así lo hiciera, que Dios y la Patria os lo premien, si no, que él o ella os lo demanden.

**Doctora Esmeralda Sarria, señora Secretaria:**

Doctora Esmeralda Sarria, invocando la protección de Dios, ¿jura ante esta Corporación que representa al Pueblo de Colombia, cumplir fiel y legalmente con los deberes que el cargo de Secretaria General de la Comisión de Ordenamiento Territorial de esta Corporación le impone, de acuerdo con la Constitución y la ley?.

**Hace uso de la palabra, doctora Esmeralda Sarria Villa, Secretaria General Electa, Comisión Ordenamiento Territorial:**

¡Sí, juro!

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Si así lo hiciera, que Dios y la Patria os lo premien, si no, que Él o Ella os lo demanden.

Pueden tomar asiento, honorables Representantes. Primero quiero saludarlos, agradecerle al Partido de la U, la postulación, a los demás partidos por acompañar esta postulación para la Presidencia de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Yo tengo la fe y la esperanza, honorables Representantes, que esta Comisión va a ser una Comisión protagónica en estos cuatro (4) años; lo digo no como frase de cajón, sino simplemente por las competencias que la Comisión tiene, por la importancia de la descentralización y la autonomía territorial para el futuro de Colombia; lo digo por la importancia del municipio colombiano y lo digo porque desde esta Comisión, hoy sin duda, *sin duda se pueden realizar tareas bastantes relevantes, de cara a lo que son ciertos elementos normativos*, que hoy están en las leyes de Colombia y que nos permiten operar de manera muy juiciosa.

Hablo de la ley de Ordenamiento Territorial, hablo del Código de Régimen Municipal, hablo del Código de Régimen Departamental y por eso sin duda, honorables Representantes, entonces aquí con el juicio de todos, con la asistencia de ustedes periódicamente a esta Comisión, con la categoría de los Representantes que estoy viendo aquí, dirigentes importantes de cada una de sus colectividades, yo tengo la absoluta seguridad que esta Comisión será una Comisión de lujo.

Así que honorables Representantes, les agradezco inmensamente la confianza, les agradezco inmensamente

mente el apoyo y esperemos que desde esta Comisión podamos hacer tareas bien importantes para el futuro de Colombia.

Bienvenido doctor Fabio Amín, Presidente de la Cámara de Representantes, siga aquí, al Estrado de la Mesa Directiva.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Fabio Amín Saleme, Presidente Cámara de Representantes:**

Gracias, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Señora Vicepresidenta de la Mesa Directiva, bienvenida, tome asiento y entonces vamos a proceder a la instalación de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Señor Presidente de la Cámara, aprovecho para saludarlo, para felicitarlo, para agradecerle la manera como ha venido conduciendo usted estas Plenarias de la Cámara y entonces de conformidad con la Ley 5ª, señor Presidente de la Cámara, tiene usted el uso de la palabra, para instalar esta Comisión de Ordenamiento Territorial y ratificar obviamente la designación que así se dio.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Fabio Amín Sáleme, Presidente de la Cámara de Representantes:**

Muchas gracias, señor Presidente y aprovecho entonces para iniciar, haciéndole reconocimiento a usted, al doctor Jack Housni, a la doctora Esmeralda Sarria, a quienes la Comisión de Ordenamiento Territorial les ha dado hoy la oportunidad de estar al frente de tan importante dignidad. Hemos tenido espacio durante toda la mañana, nos hemos encontrado con todos los compañeros Representantes en las instalaciones de las diferentes Comisiones Constitucionales, acompañado de la señora Vicepresidenta de la Cámara, doctora Sandra Ortiz; del doctor Jorge Humberto Mantilla, nuestro Secretario General y de la doctora Gloria Inés Raigoza, como nuestra Directora Administrativa.

Los he saludado, les he pedido su concurso para hacer de este el gran Congreso de la República, el doctor Ape Cuello, nos ha enseñado una frase que dice: “Yo quiero que la gente quiera su Congreso”, y así vamos a hacerlo, doctor Ape Cuello; con esa frase acuñaremos este trabajo legislativo de un año (1) y de cuatro (4) años, porque seguro estoy que las personas que ocuparán las dignidades de la Mesa Directiva durante todo este período, lo harán con lujo de competencia.

Aprovecho entonces para en razón y en virtud de la Ley 3ª, artículo 7º, Capítulo III, en lo que tiene que ver con las Comisiones Legales y la Ley 5ª como Reglamento Interno del Congreso de la República, declarar formalmente instalada la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Me ha pasado algo muy, o nos ha pasado a quienes hemos venido en el recorrido, algo muy interesante, lo acabamos de vivenciar en la instalación de la Comisión de Investigación y de Acusaciones y me voy a referir en los mismos términos, qué bueno que la representación y la conformación de planchas de comisiones legales, haya dado lugar al pluralismo, a la representación de todos los Partidos Políticos.

Ya allá comenzaron importantes discusiones, sin tener, incluso, los proyectos en el Orden del Día, frente a los temas que le atañen a la Comisión de Investigación y Acusaciones, están en lo propio. Yo sé que también así lo hará la de Ordenamiento Territorial, porque veo aquí representado al Partido Conservador, al Partido de

la Unidad Nacional, al Partido Liberal, al Centro Democrático, al Partido Cambio Radical y algunos otros sectores que seguramente también hacen parte de la Comisión.

doctor Hernán Penagos, que Dios lo siga bendiciendo y aprovecho también, no tuve la oportunidad, porque el día que me hizo usted entrega de esa distinción y de ese reconocimiento en la Cámara, ya se habían dispersado un poco los compañeros; le hago ese reconocimiento público de lo bien que usted entregó la Corporación, en lo grato que es recibir de un Presidente juicioso y serio, las ejecuciones, las actuaciones y la responsabilidad que siempre le imprimió a esa Presidencia de la Cámara, en el período 2013-2014.

Al doctor Jack Housni, mi compañero de bancada y amigo de estos últimos años del Partido Liberal y a la doctora Esmeralda, que fue mi Compañera también en el período anterior, como Representante a la Cámara, todos mis mejores deseos de éxitos al frente de estas responsabilidades.

Dios los bendiga a todos y muchísimas gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

A usted Presidente, muchas gracias y muchos éxitos en esta tarea que se le viene, que ha conducido con todo el juicio y con toda la actitud democrática en la Plenaria de la Cámara en éstos quince (15) días que lleva sesionando, así que estamos bastante complacidos de su designación como Presidente, pero además usted sabe que cuenta con todo este equipo para acompañarlo y para que el Congreso en su Cámara de Representantes salga adelante. Muchas gracias.

Tiene el uso de la palabra, señor Vicepresidente de la Comisión, doctor Jack Housni, para agradecerle aquí a sus compañeros.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Jack Housni Jaller, Vicepresidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muchas gracias, señor Presidente, a ustedes muchas gracias por su confianza, asumimos esta responsabilidad al lado de un irremplazable Presidente, con unas cualidades excepcionales, del doctor Hernán Penagos, con la idea de cumplir a la Nación en un tema importantísimo como es, el ordenamiento territorial, son temas que deben unir a todos los partidos y este es uno de ellos. La gente está esperando mayor descentralización, la construcción de un país desde la periferia hacia el centro, para convertirlo mucho más fuerte, igual que son todos los países del primer mundo, estos son países fuertes, países que se construyen desde la provincia hacia el centro del país y en eso nos vamos a dedicar en esta Comisión.

No podía ser, de pronto es obra del azar; para mi compañero Ape, seguramente, es una obra de Dios, porque él es un hombre piadoso, que los haya puesto en este punto y en este momento a los hombres y mujeres que compartimos esta Comisión, en un punto muy importante en la historia de nuestra nación y en un momento muy importante. Creo que al igual que la Mesa Directiva, que la acompaña la doctora Esmeralda también, cada uno de nosotros tiene un reto con esta nación y ese reto, estoy seguro, que esta Comisión lo va a dejar muy en alto. Muchas gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Gracias señor Vicepresidente, tiene el uso de la palabra, doctora Esmeralda Sarria.

**Hace uso de la palabra, doctora Esmeralda Sarría Villa, Secretaria General Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muchas gracias, señor Presidente, de verdad que quiero, agradecer primero a Dios, por permitirnos estar con ustedes hoy, aquí, por esta oportunidad que nos dan. Agradecerle al doctor Ape Cuello, por la presentación de mi Hoja de Vida y de verdad que le agradezco infinitamente y al doctor Molina, compañero de la Comisión Quinta, con quien hicimos unos grandes trabajos desde la Comisión, en beneficio no solamente del Agro Colombiano, sino en la parte energética.

De verdad que a todos ustedes muchísimas gracias por la confianza depositada, al Partido Conservador que me ayudaron a llegar acá, doctor Ciro y decirles que esta Comisión, es una Comisión supremamente importante y que bendito sea Dios, desde el momento que he empezado mi trabajo político, que lo empecé desde los entes territoriales, donde fui Concejal y tres (3) veces Alcaldesa del municipio de Piendamó: Una por Decreto y dos (2) por elección popular; después Representante a la Cámara y hoy acompañándolos aquí.

Agradecerles infinitamente y decirles que de cada uno de ustedes tengo que aprender, éste es un cargo nuevo, una experiencia nueva, quiero aprender de todos y de cada uno de ustedes y felicitar al Presidente de la Cámara, porque la verdad, viene haciendo un excelente trabajo, ha tenido una muy buena receptividad y de verdad Presidente, que le deseamos, no suerte, sino muchos éxitos. Saludar al doctor Jack, compañero del Congreso, quien ha venido luchando no solamente por su región, sino por Colombia y al doctor Penagos, quien desempeñó una excelente labor como Presidente de la Cámara de Representantes y créame que usted ha dejado huellas, y esas huellas, van a servir en la parte democrática.

A la Directora de la Cámara, mil gracias por su amistad, por su solidaridad, por su acompañamiento y como lo decía Alfredo, ahora, tenemos una gran responsabilidad, *una gran responsabilidad*, de hecho los que votan y los que aprueban y los que legislan son ustedes; yo soy la Secretaria y créanme que pondré todo mi empeño en ayudar no solamente en la parte legislativa, sino en la parte de gestión, en lo que yo les pueda colaborar. Muchas gracias.

**Hace uso de la palabra, Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muchas gracias doctora Esmeralda, aprovecho para saludar al señor Secretario General de la Cámara, doctor Humberto Mantilla, bienvenido, a la señora Directora Administrativa de la Cámara, doctora Gloria Raigoza, un saludo especial y muchas felicitaciones también por su Designación; han hecho una tarea muy importante en el tiempo en que llevan al frente de esos espacios donde ustedes dirigen ciertos temas, bastante relevantes de la parte Administrativa de la Cámara y de la parte Legislativa, en cabeza del doctor Mantilla, así que mucha suerte y muchos éxitos a todos ustedes y a los demás acompañantes del señor Presidente y a la señora Vicepresidenta, un saludo especial y con mucho gusto señora Vicepresidenta, tiene el uso de la palabra.

**Hace uso de la palabra, doctora Sandra Liliana Ortiz Nova, Segunda Vicepresidenta Cámara Representantes:**

Muy buenas tardes a todos y a todas, primero muchísimas gracias por el voto de confianza que nos dieron como Mesa Directiva, Dios los bendiga. Gracias de verdad.

Decirles que vamos a trabajar en equipo, que queremos hacer las cosas muy bien, honestamente, transpa-

rentemente, eficientemente, que ustedes se sientan muy contentos de esta Mesa Directiva y vamos a trabajar por este país. Muchísimas Gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Muchas gracias. Continuemos con el Orden del Día, señora Secretaria.

**Hace uso de la palabra la doctora Esmeralda Sarría Villa, Secretaria Comisión Ordenamiento Territorial:**

Cuarto punto señor Presidente, lo que propongan los honorables Representantes.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Tiene el uso de la palabra, Representante Alfredo Deluque, futuro Presidente de esta Corporación, si Dios quiere.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Alfredo Rafael Deluque Zuleta, Representante departamento de La Guajira:**

Gracias Presidente, de verdad muy agradado de estar compartiendo esta Comisión con las personas que tengo, a mí alrededor. Felicitaciones a ustedes de la Mesa Directiva, que creo que esta Comisión queda en excelentes manos y creo que de una vez debemos abordar algunos temas que quedaron pendientes; yo vengo siendo parte como algunos de los que están aquí, de esta Comisión desde hace rato y tenemos pendiente, señor Presidente, un tema fundamental.

Hemos avanzado ya, incluso en primer debate, con una ley que permite que un municipio que tanto lo necesita, para poder ayudar a alguna región que ha sido golpeada bastante, históricamente, como lo es La Guajira, se convierta en Distrito Turístico.

En estos momentos y gracias a los estudios que hemos hecho en esta Comisión, en Riohacha, está a un paso de volverse Distrito Turístico y estamos a la espera, señor Presidente, que Planeación Nacional que es el Secretario de la Comisión de Ordenamiento Territorial ampliada, pueda rendir el concepto que nos va a servir. Servir para que en segundo debate esta o esa iniciativa pueda ser debatida en el seno de la Plenaria de la Cámara.

De igual manera tenemos unos temas muy pendientes de límites, de conflictos territoriales entre departamentos; tenemos uno entre Guajira y Cesar; el Representante Ape Cuello, me imagino que va a estar muy pendiente de este tema, porque son dos (2) municipios como un corregimiento que se llama Patillal del municipio de Valledupar, que tiene un límite territorial, que tiene una discrepancia con un departamento hermano como lo es La Guajira: municipio San Juan del Cesar y es un tema que creo que nosotros debemos resolver amigablemente; entonces yo les quisiera recomendar esos dos (2) temas, señor Presidente, de una manera bastante especial, de forma que pudiéramos nosotros empezar a abordar esas cuestiones aquí en la Comisión y avanzar en los demás temas que los compañeros tengan. Gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Así se hará, honorable Representante, estamos en proposiciones y varios, honorables Representantes. Tiene el uso de la palabra, Representante Fabio Alonso Arroyave.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Fabio Alonso Arroyave Botero, Representante departamento Valle del Cauca:**

Gracias Presidente, un saludo para todos los Representantes, Presidente, yo también anuncio la importancia de trabajar para el Valle del Cauca, un tema solicitado por diversas comunidades, como es Cali, Palmira, Ginebra, Buga, Restrepo, Darién y Dagua.

Un tema muy importante que es también, la creación de un distrito turístico especial, un tema en el que se va a tener que avanzar, se va a proponer y al cual yo le pido a esta Comisión, mucho respaldo, por la experiencia que tienen ya desde la creación del de La Guajira, que podría ser de mucha utilidad.

También quisiera que comenzáramos a trabajar dentro de la agenda de esta Comisión, una preocupación que tenemos muy grande en la ciudad de Cali y es cómo las alianzas público-privadas, llegan a hacer desarrollos de vivienda, en zonas que en la ciudad, los usos del suelo, todavía están restringidos y los usos del suelo que todavía tienen problemas, como el caso de la eco ciudad Navarro en Cali, que es una zona que tiene todavía, grandes problemas ambientales y extrañamente, en contraposición con el desarrollo local, encontramos que se han inventado normas, para poder invadir la competencia de los concejos municipales y me parece a mí que esta Comisión, debe ponerle cuidado y debe ponerle mucha vigilancia a esos proyectos de ley, perdón, a esos proyectos de infraestructura de construcción en alianzas público-privadas, que están invadiendo las órbitas de los municipios, sin respetar la calidad del uso y sin respetar el tema ambiental y el tema de los usos.

Es un tema, pronto, estoy anunciando que voy a traer a esta Comisión, para que esta Comisión trabaje de cara a que miremos el Desarrollo Ambiental, el Desarrollo Armónico y el respeto a las normas en estas alianzas público-privadas, que se han amparado en alguna normatividad, para poder ir a violentar los desarrollos que todavía están restringidos en los municipios. Muchas gracias, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Estamos en proposiciones y varios, honorables Representantes. Tiene el uso de la palabra, ¡qué pena, no sé su nombre! - doctor Luis Horacio.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Luis Horacio Gallón Arango, Representante departamento de Antioquia:**

Muy buenas tardes colegas Congresistas, mi nombre es Horacio Gallón, Representante de Antioquia, andino como nuestro colega Fabio.

El departamento de Antioquia y el departamento del Chocó, tienen una zona limítrofe, que hoy tiene muchas dificultades, llevamos alrededor de treinta (30) años con un problema y aspiramos que en esta Comisión adelantemos la solución a ese problema; que nos logremos reunir, que busquemos cuál es la solución que se debe tener; ya que tanto problema ha llevado a que los grupos armados adquieran las tierras de una manera fácil, unas veces haciendo escrituras y tomando posesión por el departamento del Chocó y otras veces por Antioquia.

Entonces aspiramos a que legalicemos, organicemos estas zonas limítrofes, para que le pongamos por fin esa problemática a las tierras que tiene principalmente el municipio de Belén de Bajirá. Muchas gracias, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Gracias Representante, tiene el uso de la palabra, Representante Olga Lucía Velásquez.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Olga Lucía Velásquez Nieto, Representante por Bogotá, D. C.:**

Muchas gracias, Presidente, un tema que creo, es fundamental y está aquí otro compañero, Liberal, Óscar Sánchez, de Cundinamarca. Un tema que nos preocupa es el de Bogotá-ciudad-Región. Cómo empezar a contextualizar y a tratar a Bogotá, no como una ciudad puntual, particular, sino como una región que tiene una gran cantidad de relaciones con su entorno, ¿cierto?; pero que además abastece al resto del país; entonces es un concepto de ciudad que tenemos que empezar a repensar, Bogotá como una región al interior de Cundinamarca y empezar también a mirar la descentralización.

En el ejercicio de descentralización, yo creo que Bogotá, pues, tiene un ejemplo con las Alcaldías locales, pero no hemos avanzado en la descentralización real; hemos desconcentrado el ejercicio, pero no hemos realizado descentralización y creo que ese es un debate muy importante, que enriquecería no solamente a Bogotá sino a muchas regiones del país.

El tema de Bogotá ciudad-Región, el tema de descentralización y bueno, el tema de cómo vamos a cuidar y a ligar el desarrollo de la ciudad y la planificación, con la protección ambiental.

Esos son los temas que considero importantes, que tenemos que empezar a trabajar entre todos, gracias.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Gracias Representante, estamos en proposiciones y varios, honorables Representantes. Continuemos con el Orden del Día, señora Secretaria.

**Hace uso de la palabra, doctora Esmeralda Sarría Villa, Secretaria Comisión Ordenamiento Territorial:**

Se han agotado los puntos del Orden del Día, señor Presidente.

**Hace uso de la palabra, honorable Representante Hernán Penagos Giraldo, Presidente Comisión Ordenamiento Territorial:**

Entonces, agotado el Orden del Día, se levanta la Sesión y oportunamente les comunicaremos día y hora, para qué sesión de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Muchas gracias honorables Representantes.



HERNÁN PENAGOS GIRALDO  
Presidente  
Comisión Ordenamiento Territorial

JACK HOUSNI JALLER  
Vicepresidente  
Comisión Ordenamiento Territorial

ESMERALDA SARRÍA VILLA  
Secretaría General  
Comisión Ordenamiento Territorial.